

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם תנומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום: 16.12.2019**  
בקשה מספר 19154 (פרוטוקול ועדת תקשוב מספר 245/19)

**נושא:**

אישור הוועדה להתקשרות עם חברת סקירנט סולושנס לרכש תחזוקת רישוי לשרתי חתימות תוצרת חברת Doco Sign.

השרת הוועדה מר ששן סוכני: מנא יילן הכיר אכנוולוציון צ'ג'אל'ור ומיזן רקע:

מדינת ישראל חוקקה בשנת 2001 את חוק החתימה הדיגיטאלית המסדיר את השימוש במנגנון קריפטוגרפיה הנותן תוקף משפטי למסמכים דיגיטאליים. החתימה הדיגיטלית מאפשרת זיהוי חד ערכי של הישות החותמת (אדם או ארגון), אימות מקוריות המסמך ומנגנון מניעת התכחשות של החותם.

מאחר ומדובר בתהליכים הקשורים לאמינות המידע הארגוני, המערך הוקם בתצורה המבטיחה את שרידות המערכת במקרי חרום באמצעות שימוש באשכול המכיל 2 שרתים, כך שכשל באחד השרתים לא ישבית את השירות ויבטיח את המשכיות השירות לציבור בצורה אמינה ורציפה, 2 השרתים עובדים במקביל כך שבכל עת ועת אחד מהם זמין לתת שירות, במהלך השנה נחתמים עשרות מליוני מסמכים במערכות שונות של המשרד, כך שהתהליך הפך להיות מובנה בתהליכים העסקיים של יחידות המשרד

בפרוטוקול ועדת המכרזים לענייני תקשוב מס' 222/19 אישרה הוועדה את פרסום הכוונה להתקשר עם חברת סקירנט סולושנס, לרכש תחזוקת רישוי לשרתי חתימות תוצרת חברת Doco Sign זאת בהתאם להוראות תקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ. עוד אישרה הוועדה את ההתקשרות עם הספק בהתאם להוראות תקנה 3(29) ובהתאם לקבלת אישור על אי קבלת השגות. ביום 06.11.2019 התקבלה השגה מחברת Comda.

בעקבות ההשגה הוזמן המשיג לפגישה, עם הגורמים הרלוונטיים במשרד, ביום ה- 14/11/2019, בפגישה עדכנו נציגי המשרד את המשיג כי המשרד לא יכול לצאת במכרז בנושא זה כיוון ומנהל הרכש מתעתד לצאת למכרז מרכזי עבור כלל משרדי הממשלה במהלך שנת 2020. בסיום הפגישה החליטו נציגי חברת Comda להסיר את השגתם.

לאור האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים לענייני תקשוב מס' 245/19 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת סקירנט סולושנס, לרכש תחזוקת רישוי לשרתי חתימות תוצרת חברת Doco Sign עם הספק בהתאם להוראות תקנה 3(29) ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 38,590 דולר + מע"מ והחל מיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020.

יובהר כי, בהתאם לדברי מנהל אגף מערכות מידע מר ששון סופרי, כפי שהוצגו בפני הוועדה, ספק שהסתייג ביקש מהמשרד לצאת למכרז באופן מיידי לצורך החלפת השרתים בטענה כי המשרד משלם סכום גבוה על השירותים ללא מכרז.

נציגי המשרד הבהירו לספק כי ההתקשרות הינה לקבלת שירותי תחזוקה בלבד וכי אין באפשרות המשרד לצאת להליך מכרזי כיוון שמנהל הרכש מתעתד לצאת למכרז מרכזי בשנת 2020, הספק יוכל להשתתף במכרז זה. עוד יובהר כי לספק המשיג אין אפשרות לתת שירות תחזוקה לשרתים הקיימים במשרד וכי נדרש החלפה של כלל המערכות.

## החלטה:

בפני הוועדה הונחו פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני תקשוב מס' 245/19 וחוות דעת הגורם המקצועי מר זאב כנפו, מנהל טכנולוגי (CTO) ועל דעתו של מר ששון סופרי מנהל אגף בכיר, טכנולוגיות דיגיטליות ומידע מהם עולה כי המשרד נדרש להתקשר חברת סקורנט סולושנס, לרכש תחזוקת רישוי לשרתי חתימות תוצרת חברת Doco Sign כהתקשרות עם ספק יחיד, זאת לאחר שבוצע הליך מקדים של הכוונה להתקשר עם ספק כספק יחיד בהתאם להוראות תקנה 3א(1) לתח"מ ועד למועד האחרון להגשת השגות, התקבלה השגה מחברת Comda.

לאחר שהחברה המשיגה נפגשה עם נציגי המשרד ~~לשם הסיר~~ להסיר את השגתה, מחליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות ומסווגת אותה בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ ובהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

יובהר כי התקבל אישורו של מר יובל רו מהחשכ"ל לביצוע ההתקשרות.

כמו כן, בהתאם להנחיית החשכ"ל, ניתן לפתוח הזמנה רק בגין התחייבויות ותשלומים שיבוצעו בשנת 2019. יש לוודא כי לא תתבצע חריגה מהנחייה כאמור.

**תוקף ההתקשרות:** החל מיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020.

**היקף ההתקשרות:** עד 38,590 דולר ארה"ב ובהתאם להצעת המחיר המצ"ב והמקובלת על כל חברי הוועדה

**אופן הרכישה:** 23 – פטור ממכרז

**סיבת הפטור:** 01 – ספק יחיד – תקנה 3(29)



סיגלית פוני  
חשבת המשרד



עו"ד לאה רקובר  
יועמ"ש המשרד



סגל יעקובי  
מ"מ מנכ"ל המשרד - יו"ר

**פרוטוקול וועדת מכרזים לענייני תקשוב 245/19-1**

אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע	יחידה מגישה
אושרת אבונך	שם הפונה
	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני תקשוב	שם ועדת מכרזים
20/11/2019	תאריך
19154	מס' בקשה

**חברי ועדה נוכחים-**

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גרינדי	יו"ר
פנחס פרנקל	נציג אגף התקציבים
נמרוד ארצי	חבר
מיכל קפלן	חבר
ששון סופר	חבר
כנאן גאנס	מרכז

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

התקשרות בפטור ספק יחיד עם חברת סקוורנט סולושנס בע"מ לרכש תחזוקת רישוי לשרתי חתימות תוצרת חברת Docu Sign (לאחר הסרת ההסתייגות)	נושא ההתקשרות
אישור התקשרות	סוג הבקשה
	תאור תהליך הבחירה

גאנס כנאן	דשם
-----------	-----



## פרוטוקול וועדת מכרזים לענייני תקשוב 245/19-1

### רקע:

מדינת ישראל חוקקה בשנת 2001 את חוק החתימה הדיגיטאלית המסדיר את השימוש במנגנון קריפטוגרפיה הנותן תוקף משפטי למסמכים דיגיטאליים. החתימה הדיגיטלית מאפשרת זיהוי חד ערכי של הישות החותמת (אדם או ארגון), אימות מקוריות המסמך ומנגנון מניעת התכחשות של החותם.

מאחר ומדובר בתהליכים הקשורים לאמינות המידע הארגוני, המערך הוקם בתצורה המבטיחה את שרידות המערכת במקרי חרום באמצעות שימוש באשכול המכיל 2 שרתים, כך שכשל באחד השרתים לא ישבית את השירות ויבטיח את המשכיות השירות לציבור בצורה אמינה ורציפה, 2 השרתים עובדים במקביל כך שבכל עת ועת אחד מהם זמין לתת שירות, במהלך השנה נחתמים עשרות מליוני מסמכים במערכות שונות של המשרד, כך שהתהליך הפך להיות מובנה בתהליכים העסקיים של יחידות המשרד

שרת החתימות המותקן במשרד הינו שרת מאובטח העומד בתקני אבטחה מחמירים, לשרת אפשרות לביצוע סנכרון מלא עם MS Active Directory להגדרת פרטים של מורשי החתימה וניהול המערכת, קונטורים מובנים למערכות צד ג' כגון SAP, Documentum, SharePoint, אפשרות לעבודה משולבת עם DocuSign Cloud לקבלת פתרון End-To-End המספק מנגנוני Workflow, Web Forms, Mobile, מכיל Plug-in לאפליקציות Office MS המותקן אוטומטית בעמדת המשתמש במסגרת התקנת תוכנת הלקוח. בעזרת ה-Plug-in ניתן לחתום ולהוסיף הערות במסמכי Word ו-Excel מבלי לפגוע בחתימות קודמות ובצורה קלה וידידותית למשתמש.

2 שרתי חתימות המותקנים במשרד הינם במקור מתוצרת חברת מחקר אלגוריתמים, החברה נרכשה על ידי חברת DocuSign שהפכה ליצרן של שרתי חתימות וכיום על פי הצהרת החברה הספק הבלעדי לשירות הרישוי השנתי ולתחזוקת השרתים היא חברת סקוירנט סולושנס בע"מ.

בפרוטוקול תקשוב 222/19 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת סקוירנט סולושנס בהתאם לתקנה 3(29) ובכפוף לקבלת אישור על היעדר השגות לאחר הפרסום עד המועד האחרון שנקבע ליום ה- 11/11/2019 ואישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 38,590 דולר + מע"מ והחל מיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020.

ביום ה- 06/11/2019 התקבלה במשרד השגה על כוונת המשרד להתקשר עם סקוירנט סולושנס לקבלת שירותי תחזוקת רישוי לשרתי החתימות תוצרת Ducu Sign מאת חברת Comda. *הכנס נעשה ב- 10/11/19 במסגרת הפגישה*  
בהתאם להשגה שהתקבלה זומן המשיג לפגישה עם נמיגי המשרד ביום ה- 14/11/2019, במסגרת הפגישה עדכנו נציגי המשרד את המשיג כי כיום אין ביכולתו של המשרד לצאת במכרז בנושא כיוון וישנו צפי ליציאה למכרז מרכזי חדש של אגף התקשוב במהלך שנת 2020. כאשר במסגרת המכרז החדש תינתן הזדמנות שווה לפתרון המוצע על ידי חברת Comda ביחס לפתרון הקיים במשרד ולאור הסברים אלו, החליטו נציגי חברת Comda להסיר את השגתם אודות ההתקשרות.



**פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 245/19-1**

**מבוקש:**

לאור הסרת ההשגה, מבוקש אישור הועדה להתקשר עם חברת סקוורנט סולושנס בע"מ, לרכישת תחזוקת רישוי לשרתי חתימות תוצרת חברת **Docu Sign**

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	
אושרה	31/12/2020	01/01/2020	515043644	סקוורנט סולושנס	38590.00 דולר	1	תחזוקת שרת חתימות	1

סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות ימס' החודשים) עד 38590.00 דולר ללא מע"מ

**החלטה:**

לאור האמור, ולאחר שהתקבל אישור הסרת ההשגה בכתב מאת חברת Comda, הועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ומאשרת את ביצוע ההתקשרות עם חברת סקוורנט סולושנס בע"מ, לרכישת תחזוקת רישוי לשרתי חתימות תוצרת חברת Docu Sign.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 38,590 דולר + מע"מ ובהתאם להצעת המחיר המצורפת והמקובלת על כל חברי הועדה.

**תקופת ההתקשרות:** החל מיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020.

*אשרתי כי גורמיון אישרו והורכן והתקצו והחומר והמכרז לרכישת רישוי או צטוויה לצורך למכרז לרכישת שרת חתימות סקור עם מסקו והמספרה לתיקונה יוקדמו. מכיל זה נכחי אישר את הצורך בהתקשרות לרכישת רישוי לשרתי חתימות. אישר אישור ההתקשרות הנו בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב) (1) לתח"מ.*

**אופן רכישה/ סיווג התקשרות:** 23. פטור ממכרז

**סיבת הפטור:** 01. ספק יחיד- תקנה 3(29)

**גורם מבצע:** אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע

**צורת ההתקשרות:** הזמנה

**ביטוח:** לא

**ערבות:** לא

**התקשרות רגישה:** לא



פרוטוקול וועדת מכרזים לענייני תקשוב 245/19-1

גבי/סג 0458

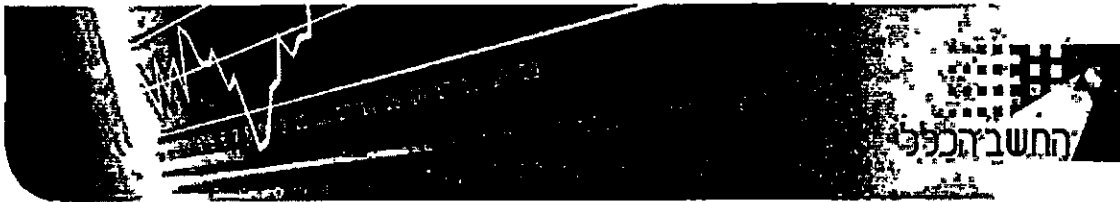
תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' מנפ:

חתימות:

חתימה	תאריך	שם	תפקיד בוועדה
	20/11/2019	סמי גריידי	יו"ר
	20/11/2019	פנחס פרנקל	נציג אגף התקציבים
	20/11/2019	נמרוד ארצי	חבר
	20/11/2019	מיכל קפלן	חבר
	20/11/2019	ששון סופרי	חבר



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

7.8.2 מספר-הוראה: פרק ראשי: התקשרות/רכישות  
 7.8.2.1 מספר טופס: ט, פסק משני: פטור ממכרז

המשפטים	משרד:
אגף מערכות מידע	יחידה מזמינה:
24/10/2019	תאריך:

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

מדינת ישראל חוקקה בשנת 2001 את חוק החתימה הדיגיטאלית המסדיר את השימוש במנגנון קריפטוגרפיה הנותן תוקף משפטי למסמכים דיגיטאליים. החתימה הדיגיטלית מאפשרת זיהוי חד ערכי של הישות החותמת (אדם או ארגון), אימות מקוריות המסמך ומנגנון מניעת התכחשות של החותם.

מאחר ומדובר בתהליכים הקשורים לאמינות המידע הארגוני, המערך תוקם בתצורה המבטיחה את שרידות המערכת במקרי חרום באמצעות שימוש באשכול המכיל 2 שרתים, כך שכשל באחד השרתים לא ישבית את השירות ויבטיח את המשכיות השירות לציבור בצורה אמינה ורציפה, 2 השרתים עובדים במקביל כך שבכל עת ועת אחד מהם זמין לתת שירות, במהלך השנה נחתמים עשרות מליוני מסמכים במערכות שונות של המשרד, כך שהתהליך הפך להיות מובנה בתהליכים העסקיים של יחידות המשרד.

שרת החתימות המותקן במשרד הינו שרת מאובטח העומד בתקני אבטחה מתמירים, לשרת אפשרות לביצוע סנכרון מלא עם MS Active Directory להגדרת פרטים של מורשי החתימה וניהול המערכת, קונטורים מובנים למערכות צד ג' כגון SAP, Documentum, SharePoint, אפשרות לעבודה משולבת עם DocuSign Cloud לקבלת פתרון End-To-End חמספק מנגנוני Workflow, Web Forms, Mobile, מכיל Plug-in לאפליקציות Office MS המותקן אוטומטית בעמדת המשתמש במסגרת התקנת תוכנת הלקוח. בעזרת ה-Plug-in ניתן לחתום ולחוסף הערות במסמכי Word ו-Excel מבלי לפגוע בחתימות קודמות ובצורה קלה וידידותית למשתמש.

2 שרתי חתימות המותקנים במשרד הינם במקור מתוצרת חברת מחקר אלגוריתמים, החברה נרכשה על ידי חברת DocuSign שהפכה ליצרן של שרתי חתימות וכיום על פי הצהרת החברה הספק תבלעדי לשירות הרישוי השנתי ולתחזוקת השרתים היא חברת סקורנט סולושנס בע"מ.

כיום שרתים אלו מותקנים באתרי המשרד בצורה של ליסינג שהחלה בשנת בסוף שנת 2016 וכעת נדרש לחדש את הרישוי השנתי אשר יאפשר:

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: 7.8.2.1.ט

פרק משני: פטור ממכרז

- a. תמיכה טלפונית בשעות העבודה המקובלות בארץ.  
 b. תיקוני באגים.  
 c. עדכוני תוכנה.  
 d. במקרה של כשל חומרה, תיקון החלפת חומרה במעבדות מחקר אלגוריתמים תוך עשרה ימי עבודה לכל היותר.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא  
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	סקיורנט סולושנס בע"מ
מספר הספק (פ.ח./צ.ע.מ/מספר-עמותה)	515043644
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות לפני מע"מ:	\$ 38,590
תקופת ההתקשרות:	01/01/2020-31/12/2020

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ  
 (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

גא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

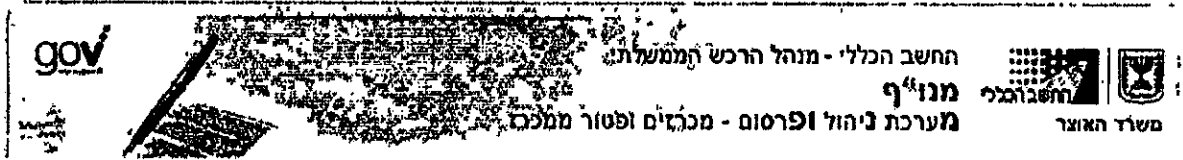
בוצעה בדיקה מול חברת Docusign וזו הצהירה כי היא ספק השירות היחיד לשרתי סקיור-נט מתוצרתה

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ).

1. התקשוב הממשלתי עתיד לפרסם מכרז במהלך שנת 2020, שיאפשר מתן שירותי חתימה מרכזיים, האפשרות ששירות זה יהווה חלופה לשירותים הניתנים היום, עשויה לאפשר מעבר אופרטיבי שיתר את השירותים המקומיים.

2. שירותי החתימה של חב' Docusign מוטמעים בצורה מעמיקה במערכות המחשוב של המשרד, הטמעת המערכות במשרד דרשו זמן רב שמוערך בשנת עבודה, על מנת להגיע לרמת

סקיורנט סולושנס



29/10/2019

פניה לפרסום כוונה להתקשרות, טרום החלטת ועדה

מספר פניה:	640863	סטוס פניה:	טרם החלטת ועדה
מגיש הפניה:	גאנם כנאן	תאריך פרסום:	29/10/2019
מספר הליך של המפרסם:	222/19	תקשוב	משרד המשפטים
* יחידה:			
תאור מהות הפניה:	אישור הוועדה לפרסום כוונת המשרד להתקשר עם הספק סקיורנט סולושנס בע"מ לצורך רכישת תחזוקת רישוי לשרתי חתימות תוצרת חברת Ducu Sign שרתים תוכנת שירותי מיחשוב		
* נושא:			
(בחר לפחות נושא אחד)			
* שווי התקשרות (לרבות מיסים)	45,151.00	מטבע	שקל
* תקופת התקשרות מ:	01/01/2020	תקופת התקשרות עד:	31/12/2020
* בקשת הפטור מסתמכת על תקנה:	3(29)	[התקשרות עם ספק יחיד]	<input checked="" type="checkbox"/>
תקנה תקציבית למימון ההתקשרות:			
<input type="checkbox"/> ספקים מרובים/ספק חוץ?			
* מספר ספק עזרה:	515043644	שם ספק:	סקיורנט סולושנס
* איש קשר לקבלת השגות מהציבור:			
* שם:	גאנם כנאן	דואר אלקטרוני:	kinang@justice.gov.il
* תאריך אחרון להגשת ההשגה:	11/11/2019	נא לחשב 14 ימי עבודה באופן ידני	

מסמכים:

מסמך חוות דעת מקצועית

חתימת מורשה פרסום

